



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20184010003155 DEL 29/01/2018

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de LA PLATA en el departamento del HUILA, es de categoría 6 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010179985 del 29 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de LA PLATA en el departamento del HUILA, por no haber cumplido con el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

- *“Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida.”*



Que, la Resolución No. SSPD 20174010179985 del 29 de septiembre de 2017, fue notificada por aviso, a través de correo electrónico, recibido del 15 de noviembre de 2017.

Que, mediante radicado No. SSPD 20175291024632 del 29 de noviembre de 2017, el ente territorial interpuso oportunamente recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN.

2.1 Con el fin de sustentar el recurso, el municipio manifiesta:

2.1.1. Que los requisitos exigidos por la SSPD para el manejo de los recursos del Sistema General de Participaciones para el sector de Agua Potable y Saneamiento Básico, por su naturaleza, se entiende manejo de vigencias fiscales, pero algunos de ellos no se circunscriben a este tipo de periodos, sino que podrían equivaler a un solo instante de estructuración o en forma eventual, que en la plataforma inspector, los municipios pueden elegir el tipo de cargue correspondiente al requisito, el cual se discrimina entre "anual, eventual y única vez". que la certificación se encuentra habilitada anualmente y que para el año 2017 solamente estuvo habilitado el cargue correspondiente para la vigencia 2016.

2.1.2. Que la certificación expedida por el Comité Permanente de Estratificación, anuncia que, hasta el 20 de abril de 2017, la metodología aplicada frente a la estratificación corresponde a la señalada a nivel nacional, que en vigencias anteriores se cargó la certificación, para los años correspondientes, por tal razón no podría existir dubitación alguna frente a la vigencia a la que perteneciera dicha certificación, la cual fue cargada para la vigencia 2016.

2.1.3. Que el Decreto 1077 de 2015 *"busca que año tras año se certifique la evidencia del cumplimiento de la metodología dispuesta por el Gobierno Nacional para la estratificación y claramente la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios estructuró su plataforma para tal fin, exigir que en dicha certificación deba plasmarse el año de la vigencia a la que corresponde dicha certificación podría constituirse como requisito adicional que no está contemplado en la norma"*

2.1.4. Que es de resaltar que el plazo para realizar el reporte al SUI requerida por el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015 es hasta el 30 de abril de cada año y que para la presente vigencia según resolución 222 de 26 de abril de 2017, se amplió hasta el 2 de junio de 2017, que el municipio de La Plata cumplió con el reporte o cargue oportuno en el SUI el 2 de mayo de 2017.

Que a pesar que en la certificación aportada por el municipio no haya incluido este párrafo tal cual lo manifiesta la SSPD no quiere decir que no haya aplicado la metodología nacional establecida, puesto que, si fue adoptada por el municipio, es porque cumple con todos requisitos establecidos para tal fin y que en la certificación reportada se indicó el esquema normativo utilizado, el cual respalda la metodología nacional.

Que, con el fin de cumplir con el formato exigido por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, Esta profirió auto de pruebas 20174010002276 del 21 de septiembre de 2017, y que a dicho trámite se le dio respuesta y se procedió a realizar el cargue respectivo, por lo que con el fin de demostrar este argumento, el municipio allega pantallazo de correo electrónico y de la plataforma inspector, indicador 29.

Solicita el municipio recurrente que se tenga en cuenta el inciso segundo del artículo 2.3.5.1.2.1.10 del decreto 1077 de 2015, la ley 1437, el principio de eficacia, y la prevalencia del derecho sustancial sobre lo formal.

Por último, solicita el recurrente se revoque y se certifique el acto administrativo con radicado No. SSPD 20174010179985 del 29 de septiembre de 2017, que para tal efecto peticona se tenga en cuenta la nueva certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal, Distrital o quien haga sus veces, en la que hace constar que la estratificación aplicada para la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida la cual fue cargada en la plataforma.

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado No. SSPD 20175291024632 del 29 de noviembre de 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, allegó los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como prueba:

- Certificación inicialmente cargada de fecha 6 de abril de 2017.
- Nueva certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal de fecha 28 de septiembre de 2017.
- Pantallazo de plataforma SUI – Inspector – Indicador 29.
- Copia de la Cédula de ciudadanía del Alcalde Municipal de La Plata - Huila.
- Copia del acta de posesión del Alcalde Municipal de La Plata - Huila.

Las anteriores fueron incorporadas con su valor legal al expediente 2017401351600655E.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

Del estudio del requisito relacionado con la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal.

Inicialmente es pertinente mencionar que este requisito se consideró incumplido, toda vez que el ente territorial reportó en el SUI una certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación del Municipio de La Plata – Huila, sin embargo, en la misma no se indicaba la vigencia para la cual versa su contenido y tampoco era claro que la estratificación hubiera sido aplicada conforme a la metodología nacional establecida.

En cuanto a los argumentos del ente territorial, si bien es cierto que realizaron el cargue de la certificación en tiempo oportuno, siendo este antes del 2 de junio de 2017, también es cierto que la misma no cumplía con los requisitos exigidos por el Decreto 1077 de 2015; ahora, si se estima el cumplimiento de la certificación allegada con el recurso de reposición No. SSPD 20175291024632, interpuesto por el municipio de LA PLATA, la misma se consideraría extemporánea, razón por la cual el recurso no estaría llamado a prosperar.

No obstante, lo anterior y en atención al principio de economía procesal este Despacho por sustracción de materia no abordará los argumentos esbozados por el ente territorial en el recurso de reposición, como quiera que el 7 de diciembre de 2017 el MVCT expidió el Decreto 2079 del 2017¹, que adiciona un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, permitiendo que el municipio subsane las falencias que llevaron a la calificación del

1 "Artículo 1. Adiciónese un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. de la subsección 1 de la sección 2 del capítulo 1 del título 5 de la parte 3 del libro 2 del Decreto 1077 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, en los siguientes términos:

"Párrafo Transitorio. Los municipios o distritos que como resultado del proceso de certificación de la vigencia 2016, (a) se encuentren descertificados con decisión ejecutoriada, o, (b) aquellos que se encuentren en proceso de descertificación; podrán obtener la certificación para dicha vigencia, demostrando antes del 30 de marzo de 2018, ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios el cumplimiento de los requisitos que originaron su descertificación.

Para tales efectos, los municipios y distritos deberán:

- i) Subsana el requisito incumplido en relación con la vigencia objeto de la verificación que originó la descertificación; y/o
- ii) Demostrando en una vigencia posterior a la evaluada el cumplimiento del requisito que originó la descertificación. (...)"

requisito como no acreditado, a través de la documentación pertinente que soporte su cumplimiento, en razón a lo cual se procede a revisar en virtud de la norma en cita, la certificación allegada con el escrito de impugnación, para efectos de concluir si la misma acredita o no la exigencia bajo estudio, veamos:



EL SECRETARIO DE PLANEACION Y SECRETARIO TÉCNICO DEL COMITÉ PERMANENTE DE ESTRATIFICACION DEL MUNICIPIO DE LA PLATA HUILA,

CERTIFICA

Que la estratificación socioeconómica aplicada por la Entidad Prestadora de los servicios públicos de agua potable y saneamiento Básico en el Municipio de La Plata Huila durante la vigencia fiscal de 2016, corresponde a la Estratificación Adoptada por el municipio a través de la metodología establecida por el Gobierno nacional.

Lo presente se expide con el propósito de cumplir con el requisito establecido en el numeral 4.10 del artículo 4 del Decreto 484 de agosto 5 de 2014, para el proceso de certificación para el manejo de los recursos del Sistema General De Participaciones Del Sector De Agua Potable Y Saneamiento Básico que Reglamenta la ley 1176 de 2007 y demás normas concordantes.

Dada en La Plata a los veintiocho (28) días del mes de septiembre de 2017.


GUILLERMO ALVARÁ VARGAS
Secretario de Planeación

ANYELO HEIDELMER YASHO CORTÉS
Secretario Técnico del Comité Permanente de Estratificación



Certificado Electrónico No. 1346
Fecha: 2017-09-29 10:20:47 -0500
Certificado por: [Firma Electrónica]
La Plata, Huila, Colombia

Ahora bien, revisada la certificación precedente se colige que la misma cumple con todos los elementos requeridos para acreditar el requisito que nos ocupa, toda vez que fue expedida por la autoridad competente y hace constar que la estratificación aplicada para la vigencia 2016 estuvo conforme a la metodología nacional establecida.

Así las cosas, este Despacho estima que el documento allegado con el recurso de reposición No. SSPD 20175291024632 del 29 de noviembre de 2017 subsana el requisito en discusión, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 2079 de 2017, por lo cual resulta suficiente para revocar la decisión de descertificación.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – DAR POR SUBSANADO respecto de la vigencia 2016, el requisito referente al *“Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida.”*, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - REVOCAR la Resolución No. SSPD 20174010179985 del 29 de septiembre de 2017 de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO TERCERO. - CERTIFICAR al municipio de LA PLATA en el departamento del HUILA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

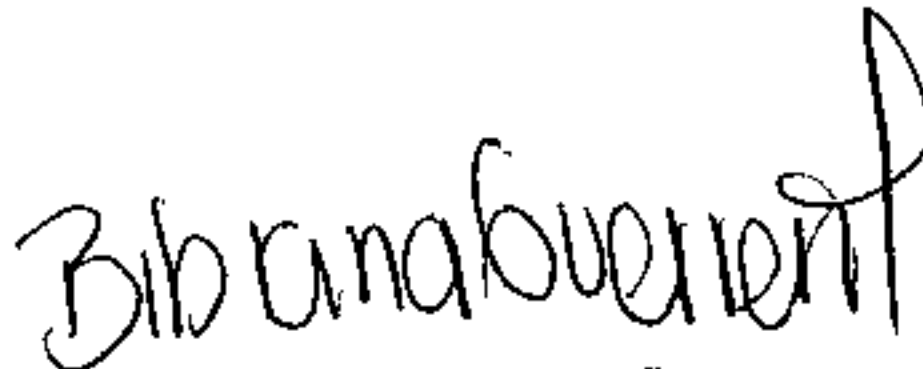
ARTICULO CUARTO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de LA PLATA en el departamento del HUILA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO QUINTO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento del HUILA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO SEXTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Lina Vanessa Ortiz M – Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: Gloria Paola Hernández - Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información 